

EXPEDIENTE PSSC-072-24
SANCIONATORIOS FLORA
QUEMA
MUNICIPIOS DE PASTO, TANGUA, FUNES

RESOLUCIÓN No. **EE174EE**

Por medio de la cual se Archiva una Indagación Preliminar

EL JEFE DE LA OFICINA JURÍDICA DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO, "CORPONARIÑO", EN USO DE SUS FACULTADES LEGALES Y ESTATUTARIAS Y EN ESPECIAL DE LAS CONFERIDAS POR LA LEY 99 DE 1993, LA LEY 1333 DE 2009, LA RESOLUCIÓN INTERNA No. 120 DEL 24 DE FEBRERO DE 2016, CÓDIGO DE PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO Y DE LO CONTENCIOSO ADMINISTRATIVO, Y CONSIDERANDO

FUNDAMENTOS JURÍDICOS

De conformidad con el artículo 31 de la Ley 99 de 1993, corresponde a las autoridades ambientales regionales, entre otras, ejercer la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de Ambiente, Vivienda y Desarrollo Territorial, ejercer las funciones de evaluación, control y seguimiento ambiental de los usos del agua, el suelo, el aire y los demás recursos naturales renovables, así como imponer y ejecutar a prevención y sin perjuicio de las competencias atribuidas por la ley a otras autoridades, las medidas de policía y las sanciones previstas en la ley, en caso de violación a las normas de protección ambiental y de manejo de recursos naturales renovables y exigir, con sujeción a las regulaciones pertinentes, la reparación de daños causados.

La Constitución Política Colombiana establece:

"El artículo 80. El Estado planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución.

Inciso segundo de la misma Carta señala: "Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados".

"El artículo 79. Todas las personas tienen derecho a gozar de un ambiente sano. La Ley garantizará la participación de la comunidad en las decisiones que puedan afectarlo. Es deber del Estado proteger la diversidad e integridad del ambiente, conservar las áreas de especial importancia ecológica y fomentar la educación para el logro de estos fines".

Que la Ley 1333 de 2009, establece:

"Artículo 17. Indagación Preliminar. Con objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello.

La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad.

El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o autor de apertura de la investigación.

La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos."

FUNDAMENTOS FACTICOS

Que mediante **DERECHO DE PETICIÓN** impetrado por el Cabildo Indígena de Tangua Pueblo Quillasinga mismo que fue radicado el 5 de julio 2023, bajo **RADICADO 4321** solicitando se inicie de inmediato una investigación sobre las causas y los posibles responsables de la quema del páramo de las Ovejas - Tausos del municipio de Tangua,

Que mediante **CONCEPTO TÉCNICO C-CT 981-/ INFORME TECNICO C-CT-981**, del 9 de agosto de 2023 el equipo técnico de la subdirección de conocimiento y evaluación ambiental de CORPONARIÑO, manifestó:

"(...)

INFORME TECNICO 1. GENERALIDADES

El Páramo de las Ovejas Tauso, se localiza en el complejo de páramos la Cocha Patascoy, al extremo norte del corredor suroriental de páramos en Nariño, cubre 13 veredas de la parte alta de los municipios de Pasto, Tangua y Funes, hace parte de un importante corredor de páramos que de forma ininterrumpida se prologa a lo largo de la divisoria de aguas de la cordillera centro-oriental, con vegetación de alta montaña ubicada por encima de los 3200 m.s.n.m. se caracteriza por presentar una alta pluviosidad y humedad en el aire, debido a la influencia de las masas de aire húmedas provenientes del piedemonte amazónico.

De acuerdo con el Convenio sobre la Diversidad Biológica (CDB. 1992), la biodiversidad se define como "la variabilidad de organismos vivos de cualquier fuente, incluidos los ecosistemas terrestres, marinos, otros ecosistemas acuáticos y los complejos ecológicos de los que forman parte, así como la diversidad dentro de cada especie, entre los ecosistemas"

A nivel nacional ha sido fundamental desarrollar estrategias que permitan la conservación, conocimiento y uso sostenible de la biodiversidad, entre las cuales se encuentra principalmente la declaratoria de áreas protegidas que preservan el patrimonio ambiental y cultural de los territorios colombianos; en este marco de ideas, se encuentra el Parque Natural Regional Páramo de las Ovejas- Tauso, con jurisdicción en los municipios de Pasto, Tangua y Funes con un área total de 15.000 ha, de las cuales 12.589 es área de la cuenca hidrográfica del río Guaitara. A partir del trabajo mancomunado de la Corporación Autónoma Regional de Nariño y los diferentes actores sociales, fue declarado mediante el Acuerdo No 003 del 26 de abril de 2018 emitido por el Concejo Directivo de CORPONARIÑO, con el fin de conservar y mantener la estructura, composición y función de ecosistemas de alta montaña de importancia regional, así como los procesos ecológicos y evolutivos que los sustentan, con un alto significado para las administraciones y las comunidades aledañas por tratarse de un ecosistema estratégico para la conservación por la oferta de bienes y servicios ecosistémicos que ofrece, en especial la regulación hídrica.

Teniendo en cuenta el reporte de un incendio en las inmediaciones del municipio de julio del año 2023, se realizó una visita de inspección ocular por parte del equipo técnico Tangua en los sectores de las veredas Siquitan, El Guayabal y La Cocha el pasado 19 de CORPONARIÑO, asistieron ANYELA BORJA ALVAREZ, Profesional forestal de la Subdirección de Conocimiento y Evaluación Ambiental; DAVID ALEJANDRO Ambiental, MARIA JEIMY BURBANO CERON, Profesional Ambiental de la Subdirección GUAITARILLA, Biólogo de la Subdirección de Intervención para la sostenibilidad Subdirección de Conocimiento y Evaluación Ambiental, así

mismo el señor ADOLFO GUERRERO propietario del predio El Tauso quien realiza labores de acompañamiento durante todo el recorrido.

El recorrido abarcó la zona de vegetación alto andina (3000-3200 mm) vegetación de la franja transicional bosque alto andino páramo (3200-3500 msnm) y vegetación de páramo (<3500 msnm) (Rangel ch, 2000). En cada zona se realizó una caracterización de especies vegetales presentes, se identificaron las amenazas potenciales derivadas de la degradación ecosistémica y se identificaron las principales afectaciones directas ocasionadas por el incendio en la zona de páramo.

Según la información proporcionada por el propietario del predio, el fuego fue provocado por acciones antrópicas el día 23 de junio en horas de la mañana y se prolongó durante los días 24 y 25 de junio del presente año, el fuego cesó gracias al apoyo de la comunidad y de defensa civil, quienes hicieron presencia en el área de influencia tratando de aminorar la situación y adicional a ello gracias al proceso de precipitación que se presentaban en el momento, cabe aclarar que la comunidad no logro identificar al presunto infractor.

En la zona alta se evidencia como el fuego arrasó con un área aproximada de 15 hectáreas de zona cubierta por frailejón, así como de otras especies, la presencia de pajonal y los fuertes vientos, avivaron el fuego y fue causal de la gran devastación. La presencia de ganado equino y bovino es de gran preocupación, ya que su presencia en esta zona refleja que las actividades ganaderas, pecuarias y expansión de la frontera agrícola, pueden estar encaminadas a nuevos eventos como el que se trata en el presente informe. (...)"

Que mediante **MEMORANDO NO 1046** de agosto de 2023, dirigido a la Jefatura Jurídica por parte de la Subdirección de Conocimiento y Evaluación Ambiental donde remite **CONCEPTO TÉCNICO C-CT 981-/ INFORME TECNICO C-CT-981**, del 9 de agosto de 2023, para que se adelante acciones correspondientes.

Que mediante **AUTO DE TRÁMITE NO. 209 DE FECHA 26 DE JULIO DE 2024, SE APERTURA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR** en averiguación de los responsables por la ocurrencia de la infracción ambiental encontrada, de lo cual se oficia a la Gobernación de Nariño, alcaldía de Tangua, Policía Nacional, Cabildo Indígena de Tangua y Fiscalía General de la Nación con el fin de realizar gestiones pertinentes y necesarias para lograr la plena identificación de las personas

Que mediante **RESOLUCION No 080** del 26 de julio de 2024, **POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA** consistente en la suspensión inmediata de actividades de quema, aprovechamiento forestal ilícito o cualquier otra actividad que ocasione daño y la comisión de ilícitos en el páramo de Ovejas -Tauso de los municipio de Pasto, Tangua y Funes del departamento de Nariño..

Que mediante **REQUERIMIENTO DE RECABO** frente al expediente PSSC-072-24, se solicita colaboración en averiguación de los responsables por la ocurrencia de la infracción ambiental donde se oficia a la Gobernación de Nariño, alcaldía de Tangua, Policía Nacional, Cabildo Indígena de Tangua y Fiscalía General de la Nación con el fin de realizar gestiones pertinentes y necesarias para lograr la plena identificación de las personas

Que mediante **SEGUNDO REQUERIMIENTO DE RECABO** frente al expediente PSSC-072-24, se solicita colaboración en averiguación de los responsables por la ocurrencia de la infracción ambiental donde se oficia a la Gobernación de Nariño, alcaldía de Tangua, Policía Nacional, Cabildo Indígena de Tangua y Fiscalía General de la Nación con el fin de realizar gestiones pertinentes y necesarias para lograr la plena identificación de las personas

DE LAS PRUEBAS

1. **DERECHO DE PETICIÓN** impetrado por el Cabildo Indígena de Tangua Pueblo Quillasinga
2. **CONCEPTO TÉCNICO C-CT 981-/ INFORME TECNICO C-CT-981**, del 9 de agosto de 2023 el equipo técnico de la subdirección de conocimiento y evaluación ambiental de CORPONARIÑO
3. **MEMORANDO NO 1046** de agosto de 2023, dirigido a la Jefatura Jurídica por parte de la Subdirección de Conocimiento y Evaluación Ambiental
4. **AUTO DE TRÁMITE NO. 209 DE FECHA 26 DE JULIO DE 2024, SE APERTURA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR**
5. **RESOLUCION No 080** del 26 de julio de 2024 , **POR MEDIO DEL CUAL SE IMPONE UNA MEDIDA PREVENTIVA**
6. **REQUERIMIENTO DE RECABO** frente al expediente PSSC-072-24, se solicita colaboración en averiguación de los responsables por la ocurrencia de la infracción ambiental
7. **SEGUNDO REQUERIMIENTO DE RECABO** frente al expediente PSSC-072-24, se solicita colaboración en averiguación de los responsables por la ocurrencia de la infracción ambiental

CONSIDERACIONES DE CORPONARIÑO

El proceso administrativo sancionatorio ambiental tiene como finalidad la investigación y sanción en aquellos eventos en que se realicen conductas que efectivamente ocasionen daño ambiental, así mismo el proceso busca imponer al infractor la obligación de reparar los daños y perjuicios ambientales ocasionados.

De otro lado, la Corte Constitucional, en sus pronunciamientos, ha señalado que la sanción es procedente en aquellos eventos en que se realicen conductas que efectivamente ocasionen daño ambiental, así:

"(...) Por sanción ha de entenderse "un mal infringido por la Administración a un administrado como consecuencia de una conducta ilegal. Este mal (fin aflictivo de la sanción) consistirá siempre en la privación de un bien o de un derecho, imposición de una obligación de pago de una multa (...)."

Así pues analizado el acervo probatorio recaudado, es evidente que pese a los esfuerzos realizados por **CORPONARIÑO** a fin de que se pueda establecer el mérito suficiente para el inicio del Proceso Sancionatorio Ambiental, siendo la misma un aprovechamiento ilegal de recursos forestal, debemos resaltar que no fue posible determinar la procedencia de la continuación con el procedimiento.

Ahora bien, en lo que respecta a la indagación preliminar el **artículo 17 de la Ley 1333 de 2009** en su tenor literal expresa:

"Artículo 17. Indagación preliminar. Con el objeto de establecer si existe o no mérito para iniciar el procedimiento sancionatorio se ordenará una indagación preliminar, cuando hubiere lugar a ello.

La indagación preliminar tiene como finalidad verificar la ocurrencia de la conducta, determinar si es constitutiva de infracción ambiental o si se ha actuado al amparo de una causal de eximentes de responsabilidad. El término de la indagación preliminar será máximo de seis (6) meses y culminará con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación.

La indagación preliminar no podrá extenderse a hechos distintos del que fue objeto de denuncia, queja o iniciación oficiosa y los que le sean conexos.

Siendo así y en razón a la normatividad enunciada en párrafos precedentes, la indagación preliminar tiene un término de 6 meses y deberá culminar con el archivo definitivo o auto de apertura de la investigación, que para el caso hoy objeto de discusión este término se encuentra sobrepasado en el entendido que el **AUTO DE TRÁMITE NO. 209 DE FECHA 26 DE JULIO DE 2024, SE APERTURA UNA INDAGACIÓN PRELIMINAR**, y hasta la fecha ya han transcurrido más de 6 meses desde el inicio de la prenombrada indagación.

Este Despacho considera que agotada la indagación preliminar radicada bajo el expediente PSSC-072-24, no hay identificación de los presuntos infractores para iniciar procedimiento sancionatorio ambiental y como consecuencia se ordenará el archivo definitivo del asunto, sin perjuicio de que se pueda iniciar una nueva investigación en el evento en que éste Despacho cuente con una mínima información que así lo permita.

En mérito de lo expuesto, éste Despacho,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO.- ARCHIVAR la indagación preliminar adelantada en Averiguación bajo la radicación No PSSC-072-24, de conformidad con la parte motiva del presente.

ARTICULO SEGUNDO.- PUBLICAR el presente acto administrativo a través de Pagina Web, de conformidad con lo establecido en el Decreto 491 del 2020 y el artículo 10 de la ley 2080 del 2021 y artículo 66 y subsiguientes de en la Ley 1437 de 2011 Código de Procedimiento Administrativo y de lo Contencioso Administrativo.

ARTÍCULO CUARTO.- Frente al presente no procede ningún recurso.

COMUNIQUESE Y CÚMPLASE

Dada en San Juan de Pasto, 20 OCT 2025

CRISTHIAN ALEXANDER LOPEZ CONTRERAS
JEFE OFICINA JURÍDICA

Proyectó: Rivelino Estrada
Abogado Contratista

Revisó y aprobó: Jose Luis Realpe
Profesional Universitario

Copyright © 1994

Section 1

Section 2

Section 3

Section 4