

RESOLUCION No 560 del 13 de Agosto de 2014.

Por la cual se declara concertado los asuntos exclusivamente ambientales de la revisión y ajuste excepcional del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de San Lorenzo.

**EL DIRECTOR GENERAL DE LA CORPORACIÓN AUTÓNOMA REGIONAL DE NARIÑO
"CORPONARIÑO" EN USO DE SUS ATRIBUCIONES LEGALES, ESTATUTARIAS Y EN ESPECIAL
LAS CONFERIDAS EN LA LEY 99 DE 1993, LEY 388 DE 1997, LEY 507 DE 1999, DECRETO 3600 DE
2007 Y 4066 DE 2008 Y,**

CONSIDERANDO

Que la Constitución Política de 1991 en su artículo 313 dispone que los Municipios a través de los Concejos Municipales tienen la obligación de reglamentar los usos del suelo de su jurisdicción, para lo cual deberán formular los Planes de Ordenamiento Territorial, de conformidad con lo establecido en el artículo 7º numeral 4º de la Ley 388 de 1997, por considerar que es la herramienta de planificación que le permite establecer una organización adecuada de las intervenciones humanas sobre el territorio, en tanto que:

... "es el instrumento básico para desarrollar el proceso de ordenamiento del territorio municipal"..., por constituir un..."conjunto de objetivos, directrices, políticas, estrategias, metas, programas, actuaciones y normas adoptadas para orientar y administrar el desarrollo físico del territorio y la utilización del suelo (...)". (Ley 388 de 1997. Art. 9)

Que en ejercicio de sus funciones legales y en especial las conferidas en el numeral 5 del artículo 31 de la Ley 99 de 1993 y, artículos 24 y 28 de la Ley 388 de 1997, artículo 1 de la Ley 507 de 1999; CORPONARIÑO participa, concerta y realiza control y seguimiento a los contenidos ambientales de los Planes de Ordenamiento Territorial de los Municipios que integran la Jurisdicción.

Que la Ley 388 de 1997, consagra las disposiciones a aplicar tanto para la estructuración de sus contenidos como para el desarrollo de los procesos de formulación, concertación y aprobación de los POT, PBOT y EOT.

Que la Ley 388 de 1997, artículo 10, señala que durante el proceso de formulación del Ordenamiento Territorial, los Municipios y Distritos deberán tener en cuenta normas de superior jerarquía dentro de las que se incluyen las de conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales y, la prevención de amenazas y riesgos naturales.

De acuerdo con lo anterior y basados en las disposiciones jurídicas que establecen que el Estado "planificará el manejo y aprovechamiento de los recursos naturales, para garantizar su desarrollo sostenible, su conservación, restauración o sustitución. Además, deberá prevenir y controlar los factores de deterioro ambiental, imponer las sanciones legales y exigir la reparación de los daños causados...". (CP, Artículo, 80): y que las Corporaciones Autónomas Regionales son las llamadas a representar al Estado en esta labor, en tanto que ejercen "...la función de máxima autoridad ambiental en el área de su jurisdicción, de acuerdo con las normas de carácter superior y conforme a los criterios y directrices trazadas por el Ministerio de ambiente..."; se hace imprescindible que los aspectos ambientales se articulen al Ordenamiento Territorial Municipal, por este motivo, la Ley 388 de 1997 estableció que tanto la formulación como la revisión y ajuste, de los Planes de Ordenamiento Territorial, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial y Esquemas de Ordenamiento Territorial deben someterse a consideración de la Corporación Autónoma Regional, a fin de garantizar la adecuada inclusión de la dimensión ambiental, para surtir el proceso de concertación establecido en el artículo 24 de Ley 388 de 1997 modificado por la Ley 507 de 1999.

Que conforme a lo dispuesto en el Artículo Séptimo de la Ley 99 de 1993, se entiende por Ordenamiento Ambiental del Territorio la función atribuida al Estado de regular y orientar el proceso de diseño y planificación de uso del territorio y de los recursos naturales renovables de la Nación, a fin de garantizar su adecuada explotación y su desarrollo sostenible.

Que además de la concertación ambiental de la formulación y/o Revisión y Ajuste de los Planes de Ordenamiento Territorial, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial, y Esquema de Ordenamiento Territorial, establecidas en las Leyes 388 de 1997 y 507 de 1999, la Ley 99 de 1993 al fijar las competencias de las Corporaciones Autónomas Regionales, establece que éstas Autoridades Ambientales deben *"Participar con los demás organismos y entes competentes en el ámbito de su jurisdicción, en los procesos de planificación y ordenamiento territorial a fin de que el factor ambiental sea tenido en cuenta en las decisiones que se adopten"* (Artículo 31, numeral 5),

Que CORPONARIÑO en cumplimiento a las directrices legales de la Ley 388 de 1997, y las normas que la modifican y reglamentan, expidió la Resolución No. 738 del 27 de septiembre de 2011 *"Por la cual se fijan las determinantes ambientales para la formulación, revisión y ajuste de los Planes, Planes Básicos y Esquemas de Ordenamiento Territorial Municipal objeto de concertación ambiental con los municipios del área de la jurisdicción de CORPONARIÑO"*; que contiene directrices que deben aplicarse para el ordenamiento, uso, ocupación y manejo sostenible de los recursos naturales en el área de jurisdicción de CORPONARIÑO y se constituyen en norma de superior jerarquía al momento de ordenar el territorio local.

Que el ordenamiento territorial parte de la localización de una serie de actividades humanas sobre el territorio, los aspectos ambientales se presentan como un determinante importante para reglamentar el uso del suelo en la medida que de su localización, disponibilidad y calidad dependerá el desarrollo de actividades económicas, sociales y políticas, y por ende todas las posibilidades de desarrollo de las comunidades asentadas sobre él.

Que dentro de los aspectos ambientales, a tener en cuenta están: la existencia de cuencas hidrográficas proveedoras del recurso hídrico; la posibilidad de ocurrencia de áreas en amenaza y condiciones de riesgo que impiden la ubicación de asentamientos y/o desarrollo de actividades económicas; la presencia de ecosistemas estratégicos proveedores de importantes bienes y servicios ambientales; la calidad y características del recurso suelo, que determinan la posibilidad de realizar ciertas actividades urbanísticas, agropecuarias, industriales, entre otras.

Que igualmente la normatividad vigente exige la incorporación de la Gestión del Riesgo dentro de los proyectos de ordenamiento territorial, en este sentido el Artículo 10 de la Ley 388 de 1997 establece: *"Determinantes de los Planes de Ordenamiento Territorial: En la elaboración y adopción de sus planes de ordenamiento territorial los municipios y distritos deberán tener en cuenta las determinantes, que constituyen normas de superior jerarquía, en sus propios ámbitos de competencia, de acuerdo con la Constitución y las leyes: 1. Relacionadas con la conservación y protección del medio ambiente, los recursos naturales la prevención de amenazas y riesgos naturales así: d) Políticas, directrices y regulaciones sobre prevención de amenazas y riesgos naturales, el señalamiento y localización de las áreas de riesgo para asentamientos humanos, así como las estrategias de manejo de zonas expuestas a amenazas y riesgos naturales"*. (Subrayado fuera del texto)

Que el Decreto 019 de 2012 en su artículo 189 – "incorporación de la Gestión del Riesgo en la Revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial" dispone que *"con el fin de promover medidas para la sostenibilidad ambiental del territorio, sólo procede la revisión o la expedición del nuevo POT cuando se garantice la delimitación y zonificación de las áreas de amenaza y la delimitación y zonificación de las áreas con condiciones de riesgo además de la determinación de las medidas específicas para su mitigación, la cual deberá incluirse en la cartografía correspondiente"*

Que en el artículo 39 de la Ley 1523 de 2012 se establece que los planes de ordenamiento territorial deberán integrar el análisis del riesgo en el diagnóstico biofísico, económico y socioambiental y, considerar el riesgo de desastres, como un condicionante para el uso y la ocupación del territorio, procurando de esta forma evitar la configuración de nuevas condiciones de riesgo.

Que el artículo 5º del decreto 4002 de 2004, establece las causales para la presentación de la revisión y ajuste excepcional del Plan de Ordenamiento Territorial y el artículo 9º del citado Decreto dispone de los documentos que se deben presentar y/o radicar ante la autoridad ambiental competente para dar inicio a la concertación de los asuntos ambientales.

Que los criterios que deben tenerse en cuenta para la revisión de los Planes de Ordenamiento Territorial, Planes Básicos de Ordenamiento Territorial o Esquemas de Ordenamiento Territorial, se encuentran determinados en la Ley 388 de 1997, Decreto 4002 de 2004 y Ley 902 de 2004, principalmente.

Que el municipio de San Lorenzo, mediante Acuerdo 013 de octubre de 2002, aprobó el Esquema de Ordenamiento Territorial, el cual tiene vigencia hasta el mes de diciembre de 2015.

Que el EOT del Municipio de San Lorenzo tiene vigencia hasta el año 2015, no obstante y considerando las exigencias establecidas por la ley, específicamente lo contemplado en la Ley 1523 de 2012, y el Decreto 4002 de 2004 relacionado con las circunstancias de excepcional interés público, o de fuerza mayor, o caso fortuito para la revisión del Ordenamiento Territorial, el municipio pretende adelantar una revisión de tipo excepcional con el fin de incluir la Gestión del Riesgo en su EOT, al igual que la actualización y articulación de las normas urbanísticas conforme a lo establecido en el Artículo 6º del Decreto 4002 de 2004 y Artículo 1º Ley 902 de 2004, entre otros.

Que el Municipio de San Lorenzo a través del Doctor OLMEDO CASTILLO GAVIRIA, en calidad de representante Legal del Municipio de San Lorenzo mediante oficio del 5 de mayo de 2014, entregó a esta Autoridad Ambiental el proyecto de Revisión y Ajustes Excepcional del *Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio*, para su correspondiente trámite de concertación ambiental, tal y como lo dispone la Ley 388 de 1997; el cual consta de los siguientes documentos: un documento resumen (77 folios), un documento diagnóstico (521 folios) un documento prospectiva (233 folios) proyecto de acuerdo con documento plan de inversiones actas y firmas de socialización (124 folios) memoria justificativa (13 folios), diecinueve (19) mapas, cuarenta y ocho (48) planos, un CD con información en formato pdf de los documentos relacionados.

Que mediante Auto No. 006-2014 del 5 de mayo de 2014 (notificado el 6 de mayo de 2014), se avoca conocimiento para iniciar trámite administrativo del proceso de concertación ambiental del proyecto de Revisión y Ajustes Excepcional del *Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de San Lorenzo* y, a la vez se suscribe el cronograma de concertación ambiental, desarrollándose la mesa técnica durante el día 29 de mayo de 2014 como consta en el Acta de Reunión N° 01.

Que de acuerdo con el procedimiento establecido por esta Entidad para surtir el trámite de concertación ambiental del proyecto de Revisión y Ajuste Excepcional EOT, se emitió el Concepto Técnico N° 005-2014 con fecha 19 de mayo del 2014, en el cual se plasmo algunas observaciones en relación con el proyecto radicado, dándose a conocer el mismo de manera formal al municipio el día 29 de mayo de 2014.

Que mediante radicado 3234 del 29 de mayo de 2014, el municipio de San Lorenzo, allegó a CORPONARIÑO oficio solicitando la suspensión de términos de concertación por el término de 30 días, con la finalidad de cumplir con los requerimientos efectuados por el Equipo de Ordenamiento Territorial de CORPONARIÑO mediante Concepto Técnico N° 005-2014 con fecha 19 de mayo del 2014.

Que el día 23 de julio de 2014, CORPONARIÑO, recibió los ajustes solicitados a la versión radicada de revisión y ajustes excepcional del *Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de San Lorenzo*, por lo cual emite el Concepto Técnico de Evaluación N° 006-2014 de fecha 13 de Agosto de 2014, y lo socializa a la administración municipal, concluyéndose así la etapa de concertación de los asuntos ambientales del EOT, mediante acta de concertación del día 13 de Agosto de 2014.

En mérito de lo expuesto,

RESUELVE

ARTICULO PRIMERO: Declarar concertado los asuntos exclusivamente ambientales contenidos en la revisión excepcional del Esquema de Ordenamiento Territorial del Municipio de San Lorenzo; esquema que fue previamente concertado desde lo ambiental mediante resolución No. 309 de 2002 de la entidad- CORPONARIÑO- y adoptado por Acuerdo Municipal 013 de 2002, conforme a la parte motiva de la presente.

ARTÍCULO SEGUNDO: Constituyen parte integral de la presente resolución, el Acta de Concertación de los asuntos ambientales del proyecto de revisión y ajuste excepcional del Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de San Lorenzo, de fecha trece (13) de Agosto de 2014.

ARTÍCULO TERCERO: El municipio de San Lorenzo deberá dar cumplimiento a los asuntos ambientales establecidos en el Acta de Concertación suscrita por las partes, así como en la presente Resolución.

ARTÍCULO CUARTO: En caso de presentarse nuevamente modificaciones estructurales del EOT, en sus contenidos ambientales, se deberá adelantar nuevamente el proceso de concertación con CORPONARIÑO, de conformidad a lo establecido en las normas vigentes.

ARTICULO QUINTO: El municipio de San Lorenzo, involucrará dentro del Programa de Ejecución que corresponde a la revisión ordinaria del EOT, los proyectos y recursos que permitan el cumplimiento de los acuerdos celebrados entre las partes, especialmente en materia de conservación y manejo integral del recurso hídrico, de los recursos forestales, ecosistemas estratégicos, rondas de protección hídrica, la gestión del riesgo (PMGR, EMRE entre otros) y la calidad ambiental urbana, que permitan articular acciones y presupuesto para la gestión del desarrollo territorial sostenible.

ARTICULO SEXTO: La presente resolución modifica parcialmente y complementa la Resolución No. 309 del 21 de agosto de 2002 de la entidad, *"por la cual se declara concertado el proyecto de Esquema de Ordenamiento Territorial del municipio de San Lorenzo"*, la cual conservará su vigencia en los aspectos no modificados.

ARTICULO SEPTIMO: Notificar el contenido de la presente resolución al representante legal del municipio de San Lorenzo.

ARTICULO OCTAVO: CORPONARIÑO procederá a la Publicación del presente Acto Administrativo en su página Web.

ARTÍCULO NOVENO: Contra la presente Resolución procede el recurso de reposición ante el Director General de CORPONARIÑO, el cual deberá ser presentado dentro de los diez (10) días hábiles siguientes a su notificación.

ARTICULO DECIMO: La presente Resolución rige a partir de la fecha de su expedición.

Dada en San Juan de Pasto, a los Trece (13) días del mes de agosto de 2014.

PUBLIQUESE, NOTIFIQUESE Y CUMPLASE


YOLANDA BENAVIDES ROSADA.
DIRECTORA GENERAL


Revisó: Mauricio Ramos / Hugo Mideros / Gloriaury Joja
Prof. Especializado O.P. Jefe Oficina Planeación y Jefe (E) Oficina Jurídica
Proyectó: Leandro Lerma